



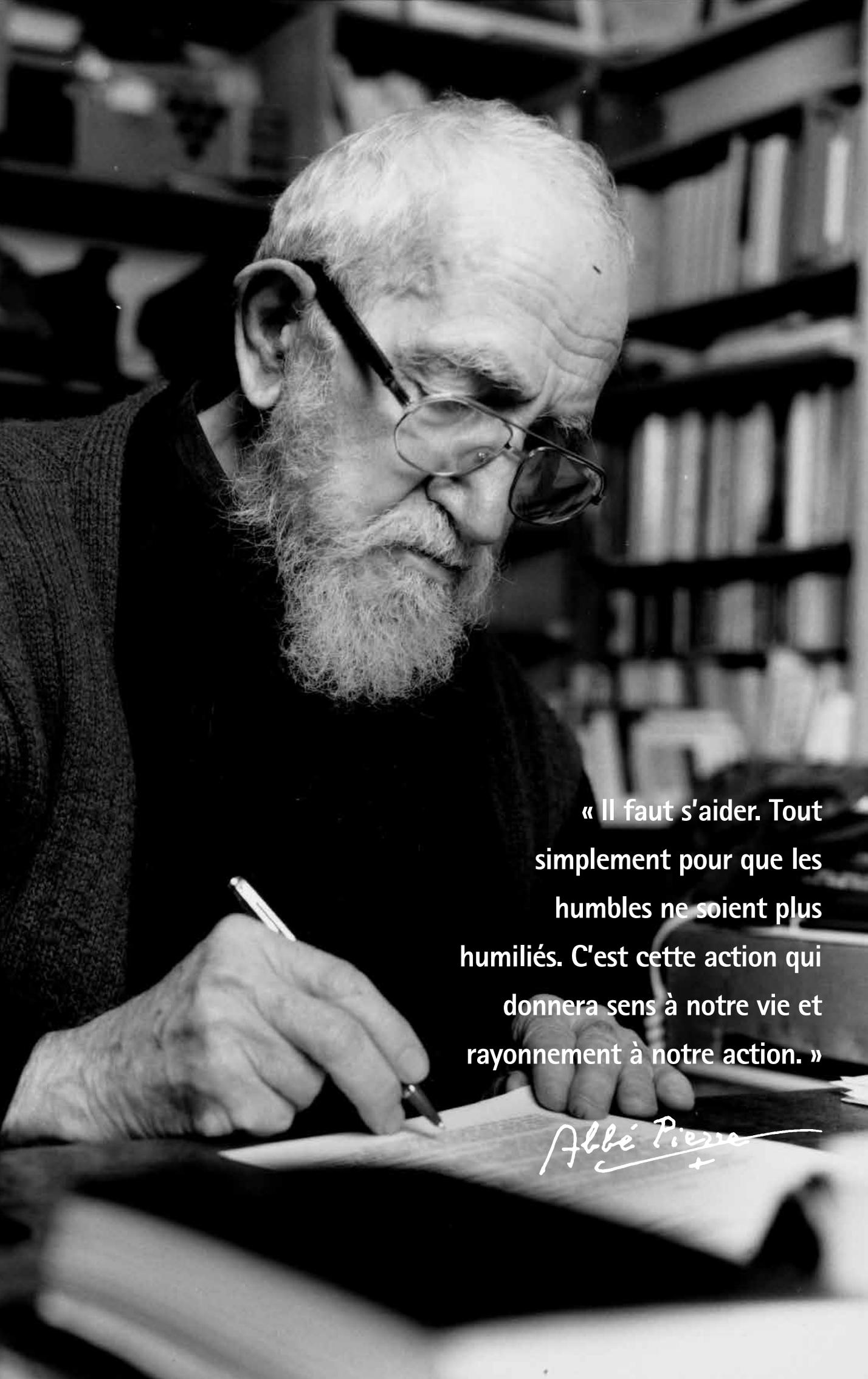
Fondation
Abbé Pierre
pour le logement
des défavorisés



_catastrophes naturelles

« accompagner des hommes, reconstruire leur habitat »

La Fondation Abbé Pierre au cœur de la post-urgence

A black and white photograph of Abbé Pierre, an elderly man with a full white beard and glasses, wearing a dark sweater. He is seated at a desk, leaning forward and writing on a piece of paper with a pen. The background is filled with bookshelves, suggesting a library or study. The lighting is dramatic, highlighting his face and the texture of his beard.

« Il faut s'aider. Tout simplement pour que les humbles ne soient plus humiliés. C'est cette action qui donnera sens à notre vie et rayonnement à notre action. »

Abbé Pierre

Avant-propos

Depuis sa création en 1992, la Fondation Abbé Pierre s'est toujours mobilisée pour venir en aide aux sinistrés. Depuis le tremblement de terre d'Algérie, en 2003, elle a participé à la reconstruction de milliers de maisons.

Ces dix dernières années, notre planète a subi de multiples soubresauts dramatiques : tremblements de terre, cyclones, inondations, tsunamis. Les premières victimes sont toujours les populations les plus pauvres et les plus vulnérables. Les habitations modestes, les cabanes parfois, les bidonvilles faits de bric et de broc ne résistent jamais.

Lorsqu'un territoire et ses habitants subissent une catastrophe naturelle, il est indispensable que la communauté internationale se mobilise pour venir en aide aux victimes et reconstruire, une fois l'urgence organisée. L'engagement de la Fondation Abbé Pierre s'inscrit dans cet élan citoyen et dans sa volonté de « servir premier le plus souffrant ». Les financements publics nationaux et internationaux privilégient naturellement la reconstruction d'infrastructures collectives : routes, ponts, hôpitaux, écoles... C'est ensuite vers l'habitat individuel, et surtout celui des plus pauvres, qu'il faut concentrer les moyens. C'est ici que la Fondation Abbé Pierre se mobilise de façon originale, c'est ici qu'elle doit être entendue et soutenue dans son action de post-urgence. Il en va du retour à la vie pour des centaines de milliers de personnes.

Partout où elle intervient, la Fondation Abbé Pierre accorde une place importante à la réflexion sur les modes d'intervention les mieux adaptés au contexte local. Elle essaie toujours de privilégier la reconstruction définitive plutôt que l'habitat provisoire qui dure parfois des années, voire toute une vie... Dans un souci constant du respect des personnes, elle s'attache à soutenir des actions qui favorisent leur autonomie et les impliquent dans les projets, notamment avec une participation effective aux travaux.

La Fondation Abbé Pierre a l'exigence de nouer des partenariats qui donnent une place importante à la relation humaine, sans jamais oublier que le seul intérêt à réhabiliter ou à construire des maisons neuves, c'est qu'elles seront habitées par des femmes, des enfants et des hommes que le destin a tragiquement frappé.



Préface

Cette plaquette est destinée à tous nos partenaires : donateurs, particuliers, associations, institutions, médias, intéressés par l'engagement de la Fondation Abbé Pierre dans la post-urgence.

La Fondation Abbé Pierre n'est pas urgentiste, mais une fois que l'urgence est organisée, c'est là qu'elle intervient, comme bailleur de fonds. Elle a créé depuis plusieurs années un fonds d'urgence spécial qu'elle peut mobiliser très rapidement. Selon l'ampleur de la catastrophe, son Conseil d'Administration décidera ou non de faire un appel à dons ciblés dont la totalité sera pour les actions de terrain.

La Fondation Abbé Pierre n'a pas d'équipe opérationnelle dédiée à la post-urgence. Elle choisit ses partenaires en attachant une importance particulière à leur engagement humain, mais surtout à leur professionnalisme déjà éprouvé en situation.

L'objectif de ce document est de montrer son engagement sur les dix dernières années, qu'il s'agisse de catastrophes fortement médiatisées comme le tsunami de 2004, ou pratiquement passées sous silence comme le cyclone Giovanna à Madagascar en février 2012.

Dans le cadre des tremblements de terre, la Fondation Abbé Pierre privilégie toujours la reconstruction parasismique et le choix de matériaux locaux. Elle choisit les projets soucieux d'une amélioration durable des

conditions de vie des bénéficiaires (habitat et relance économique) et de la protection de l'environnement ; elle attache une importance particulière à la prise en compte du genre.

Au-delà des réhabilitations ou des constructions neuves, la Fondation Abbé Pierre a participé aux financements de formations à la prévention des risques et aux constructions parasismiques.

Elle a le souci de suivre les actions qu'elle finance en se rendant sur le terrain pour constater de visu l'état d'avancement des projets et pour vérifier, entre autres, la bonne utilisation de ses financements.

Ce document est une modeste capitalisation de l'engagement de la Fondation Abbé Pierre dans la reconstruction, pour les plus démunis, dans les zones à risques de notre planète.



FRANCE

2002 / inondations dans le Gard

Tirer les leçons de la catastrophe

5

DU 8 AU 9 SEPTEMBRE 2002, des inondations touchent 1 513 communes du département du Gard. Des pluies abondantes d'une violence

exceptionnelle provoquent des crues et des dégâts considérables. Les inondations érodent les routes, les rivières se métamorphosent en de véritables torrents, engloutissant sous d'épaisses

CE QU'IL FAUT RETENIR

- Apport financier de la Fondation : 630 000 euros.
- Acteurs associatifs soutenus : Association Nationale des Compagnons Bâisseurs.
- Partenaire associé : Communauté de Communes du Pont-du-Gard.
- 38 logements reconstruits.
- 12 secours financiers organisés (problèmes d'assurance notamment).
- Mise en place d'un chantier d'insertion.
- Production d'un guide méthodologique de mise en place de chantier d'auto-réhabilitation.
- Organisation de vacances pour des enfants.



coulées de boues habitations, entreprises ou exploitations agricoles. Les victimes sont sous le choc ; ce déluge laisse planer un sentiment de désolation général.

LA FONDATION ABBÉ PIERRE LANCE UN APPEL À DONS DÉDIÉ QUI PERMETTRA LA CRÉATION D'UN FONDS de 630 000 euros affecté à des actions de post-urgence. Elle s'attache à privilégier la relation humaine durant ses interventions, en impliquant les populations touchées dans les projets entrepris (en participant notamment à la reconstruction de leur logement).

EN FINANCANT principalement une action de post-urgence d'aide à la reconstruction de logements pour les plus démunis, elle les a aidé à se sortir durablement de la situation dans laquelle ils étaient plongés, en étant aux côtés des personnes pour les aider à reconstruire leur vie au-delà de leur logement. Elle a également soutenu un chantier d'insertion, la production

d'un guide méthodologique de mise en place de chantier d'auto-réhabilitation et a participé à l'organisation de secours financiers dans un climat serein et respectueux de chacun. En effet, selon René, bénéficiaire « il y a avait une ambiance extraordinaire (...), tous les midis on mangeait ensemble, on riait, je chantais même en travaillant ! Ca me faisait oublier un peu ce qui s'était passé ». ■





ALGÉRIE

2003 / tremblement de terre en Algérie

Reconstituer les hommes et leur habitat

7

LE 21 MAI 2003, À 19H44, un tremblement de terre particulièrement meurtrier secoue la région de Boumerdès en Algérie. Le bilan est lourd de conséquences : en quelques minutes, les logements sont pour la plupart démolis ou

endommagés, 2700 personnes perdent la vie, 15 000 sinistrés se retrouvent sans abri et errent dans les zones ravagées par la catastrophe, espérant désespérément trouver de l'aide. Dans un contexte social où la population est déjà fortement ébranlée par la guerre civile et les

CE QU'IL FAUT RETENIR

- Apport financier de la Fondation : 570 000 euros.
- Acteurs associatifs soutenus : Atlas Logistique, Touiza France et Touiza Algérie.
- 110 maisons neuves et respectueuses des normes parasismiques construites.
- 500 personnes relogées définitivement.
- 30 jeunes formés aux métiers du bâtiment.



massacres de la décennie précédente, le séisme est vécu comme une épreuve supplémentaire.

LA FONDATION ABBÉ PIERRE LANCE IMMÉDIATEMENT UN APPEL À DONS et débloque 330 000 euros dans l'organisation d'actions de post-urgence. Elle le fait dans un souci constant de respect de la personne et de compréhension de la culture locale dans laquelle elle intervient (adaptation des constructions architecturales en fonction du pays par exemple).

SELON LAURENT DESMARD, administrateur de la Fondation, « notre intervention en Algérie a été vécue comme un retour vers l'espérance et un moyen pour les bénéficiaires de retrouver leur dignité ». Les constructions de qualité, aux normes parasismiques, ont contribué à l'amélioration durable des conditions de vie de centaines de sinistrés. À Zemmouri, un chantier de jeunes a été organisé pour des jeunes maçons

sans emploi, leur permettant d'expérimenter des savoir faire acquis sur les bancs du centre de formation. Le Président de la Fondation, Raymond Etienne, a quant à lui été marqué par l'investissement des bénéficiaires dans ce projet : « La Fondation Abbé Pierre a travaillé avec des gens extraordinaires qui ont pris leur destin entre leurs mains en participant eux-mêmes à la construction de leur maison, dans un respect mutuel et un échange permanent ». L'inauguration de ces lotissements, en présence de l'ambassadeur de France en Algérie, a été la dernière mission de l'abbé Pierre à l'étranger. ■



_HAÏTI, commune d'Ennery / 2004

CONTEXTE / Ouragan "Jeanne"
PARTENAIRE / Initiative Développement
INTERVENTION / Construction de logement pour 100 familles sinistrées

_EL SALVADOR, can de Ojos de Agua et de la Lima / 2006

CONTEXTE / Ouragan "Stan"
PARTENAIRE / Atlas Logistique
INTERVENTION /
- Reconstruction et réhabilitation d'habitations
- Assainissement des zones touchées par la tempête

_PÉROU, région d'Ica / 2007

CONTEXTE / Séisme
PARTENAIRE / Fondation Architectes de l'Urgence
INTERVENTION /
- 119 maisons construites aux normes parasismiques
- Formation de bénéficiaires aux métiers du bâtiment
- Construction d'un foyer pour enfants

_ARGENTINE / 2004

CONTEXTE / Campagne d'hiver
PARTENAIRE / Emmaüs Burzaco
INTERVENTION / Réhabilitation d'urgence avant l'hiver, changement de toits et consolidation de maisons

_ROUMANIE. Otelec et Ionel / 2005

CONTEXTE / Inondations
PARTENAIRE / Emmaüs International
INTERVENTION / Achat et installation de bungalows pour 40 familles sinistrées

_MALI, Bandiagara / 2007

CONTEXTE / Inondations
PARTENAIRE / CRATerre
INTERVENTION / Reconstruction de 20 logements

_BURKINA FASO, Gorom Gorom / 2006

CONTEXTE / Inondations
PARTENAIRE / Actions Solidaires de Développement (A.S.D.)
INTERVENTION / Construction de 100 maisons

_RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO, région de Kabalo / 2008

CONTEXTE / Zone sujette à des inondations récurrentes et soumise à des secousses sismiques
PARTENAIRE / CRATerre
INTERVENTION / Formation à la reconstruction antisismique

_PAKISTAN, région de Muzaffarabad et district de Bagh / 2005

CONTEXTE / Séisme
PARTENAIRES / Atlas Logistique, Fondation Architectes de l'Urgence
INTERVENTION /
- Formation et élaboration de standards nationaux
- Construction de 3 maisons modèles
- Reconstruction de 2 écoles

_INDE, Tamil Nadu / 2004

CONTEXTE / Tsunami
PARTENARIAT / Emmaüs International
INTERVENTION / Construction de 50 abris communautaires

_BANGLADESH, Mathbaria / 2007

ALÉA : Cyclone "Sidr"
PARTENAIRE : Atlas Logistique
RÉSULTAT :
- Reconstruction de 700 maisons sommaires (toits et murs)
- Réhabilitation de deux écoles
- Relance de l'activité économique

_MADAGASCAR, région d'Antananarive / 2004

CONTEXTE / Cyclone "Gafilo"
PARTENAIRE / Famojena
INTERVENTION / Réparation dans le village de Famojena

faubourgs de Tananarive / 2012

CONTEXTE / Cyclone "Giovanna"
PARTENAIRE / Betania Ankasina
INTERVENTION / Réhabilitation de 8 maisons

_INDONÉSIE, Padang (Île de Sumatra) / 2007

CONTEXTE / Séisme
PARTENAIRE / Atlas Logistique
INTERVENTION /
- Sensibilisation et mise en application des modes de construction respectueux des normes parasismiques
- 35 kits de matériaux de construction
- 23 constructions neuves
- 23 chantiers - écoles
- Réhabilitation d'une école



MAROC

2004 / séisme au Maroc

Mobiliser la société civile

11

« LA TERRE A DANSÉ. » Ces sont les mots d'un enfant quand il se souvient des violentes secousses de la nuit du 23 au 24 février dans la province d'Al Hoceima. La danse de la terre a laissé des milliers de personnes sans abri, car dans cette

région du Rif, les maisons traditionnelles sont faites d'argile et de pierres sèches qui n'ont pas résisté. En quelques secondes, toute une partie de la région s'effondre: plusieurs villages sont détruits par l'intensité de la secousse, provoquant la mort de 630 personnes. Certains

CE QU'IL FAUT RETENIR

- Apport financier de la Fondation : 747 000 euros.
- Acteurs associatifs soutenus : Immigration - Développement - Démocratie (I.D.D.).
- 120 maisons construites.
- Création et équipement d'un centre d'accueil et de formation pour les femmes.
- Capitalisation de l'action.
- Renforcement associatif des zones sinistrées.



douars en milieu rural, coupés de tout, resteront plusieurs jours sans aucun secours, sans eau et sans électricité. Les plus reculés d'entre eux ne sont accessibles qu'à dos d'âne. De nombreuses répliques ont maintenu la population dans un état de panique pendant plusieurs semaines.

LA COMMUNAUTÉ MAROCAINE IMMIGRÉE SE MOBILISE TRÈS VITE pour rassembler les fonds nécessaires à l'organisation de l'urgence puis à la reconstruction post-urgence. La Fondation Abbé Pierre participe à cet élan citoyen en faisant un appel à dons, et contractualise assez rapidement un partenariat avec l'association franco marocaine Initiative Démocratie Développement. C'est en milieu rural, dans les douars qu'elle concentrera ses actions.

LA MOBILISATION DE LA SOCIÉTÉ CIVILE A ÉTÉ EXEMPLAIRE. Les associations locales, les municipalités, mais aussi de simples citoyens ont organisés les premiers secours pour être ensuite relayés par les professionnels de l'urgence. Deux

mois après le séisme les reconstructions ont commencé dans un climat plus serein. Patrick Doutreligne, Délégué Général de la Fondation Abbé Pierre, se souvient d'un « accueil chaleureux où le contact humain a été spontanément sincère et profond. » Selon lui, « l'intervention de la Fondation a permis de s'inspirer des savoir-faire des bénéficiaires mais aussi de la volonté et du courage dont ils ont fait preuve ». Abdelatif Benazzi, l'un des parrains de la Fondation Abbé Pierre a quant à lui été fier « d'accompagner la Fondation dans son pays natal et redonner le sourire à une population qui avait presque tout perdu.

Le séisme a permis aux femmes - habituellement confinées chez elles, par tradition - de faire progresser leur condition, en sortant de chez elles pour rejoindre des associations féminines, dont TOUYA. ■

« Il n'y a pas que la terre qui a bougé, le séisme a fait aussi bouger les mentalités »

Saïda, Association Touya





INDONÉSIE

2004 / tsunami sur l'Île de Sumatra

Constructions et relance de l'économie

13

ILE DE SUMATRA – INDONÉSIE, 26 DÉCEMBRE 2004. À 7h58, un séisme de magnitude 9,1 sur l'échelle de Richter s'est produit dans l'Océan Indien, au large de la côte occidentale de Sumatra. Il touche plusieurs

pays dont le Nord de l'Indonésie. C'est l'un des tremblements de terre les plus violents jamais enregistrés. Il provoque un tsunami dévastateur aux conséquences très lourdes : plus de 200 000 morts, des milliers de personnes sans abri. Dans la région d'Aceh, épicentre du tremblement

CE QU'IL FAUT RETENIR

- Apport financier de la Fondation : 856 000 euros.
- Acteurs associatifs soutenus : Atlas Logistique, Fondation Architectes de l'Urgence.
- 700 maisons respectueuses des normes parasismiques construites.
- Plus de 100 personnes formées.
- Reconstruction et désenclavement d'un village.
- Relance de l'activité économique autour de la pêche.



de terre, la population est anéantie dans un environnement apocalyptique.

UN ÉLAN, DE GÉNÉROSITÉ INTERNATIONALE mobilise des fonds et atteint des niveaux de collecte sans précédent. La Fondation Abbé Pierre participe à cet élan et décide de cofinancer des programmes de reconstruction dans la région de Sigli, à une centaine de kilomètre d'Aceh, dont la particularité est d'intégrer une dimension économique permettant la relance des activités génératrices de revenus. L'étendue du littoral soutient une importante industrie de pêche. Dans les petits villages dévastés par le tsunami, les modestes pêcheurs ont perdu leur maison mais aussi leur embarcation qui est leur outil de travail.

La Fondation Abbé Pierre cofinancera la reconstruction de plusieurs villages de pêcheurs, et la relance de l'activité économique.

TROIS VILLAGES ONT ÉTÉ RECONSTRUITS en périphérie de Sigli et 542 maisons dans la ville

même. La violence du traumatisme pour les rescapés s'est traduite, entre autres, par une suractivité des bénéficiaires. Un chantier de reconstruction a fonctionné jour et nuit : il fallait reconstruire vite et bien. Mais il fallait aussi de quoi se nourrir et donc retourner à la pêche. En parallèle des chantiers de construction, des petits chantiers navals produisaient des barques. « Au delà des programmes entrepris et du soutien financier qu'a apporté la Fondation, cette expérience fut avant tout un enrichissement réciproque permanent. J'ai été marqué par la volonté des bénéficiaires à participer aux projets, leur ardeur mais aussi leurs sourires malgré ce qu'il leur était arrivé. » - Jacques Jaffredou, administrateur à la Fondation Abbé Pierre. ■





_HAÏTI

2010 / séisme à Haïti

Participer à l'élan international

15

LE 12 JANVIER 2010 À 16H53, un séisme majeur de magnitude 7,3 ravage une partie d'Haïti.

Le bilan humain est catastrophique : plus d'un million de sinistrés, 300 000 personnes périssent dans la catastrophe, et autant souffrent de

_CE QU'IL FAUT RETENIR

- Apport financier de la Fondation : 730 000 euros.
- Acteurs associatifs soutenus : Fondation Architextes de l'Urgence, Initiative Développement, Handicap International/Atlas logistique et Planète Urgence.
- 600 logements réparés.
- 55 maisons réhabilitées.
- 60 maisons construites respectueuses des contraintes parasismiques et anticyclonique.
- 100 abris transitionnels pérennisés en maisons durables.
- Relance de l'activité économique des collectivités locales.
- Soutien du développement de l'école primaire.



graves blessures. Les dégâts matériels se chiffrent en milliards d'euros. Le séisme anéantit le pays sous un épais nuage de poussières, de gravats et de misère, alors que 70 % de la population vit déjà en dessous du seuil de pauvreté. Ce séisme survenu au lendemain des fêtes a profondément marqué les esprits et reste ancré dans les mémoires. Tout le pays porte encore aujourd'hui les stigmates de cette catastrophe.

LA FONDATION ABBÉ PIERRE LANCE UN APPEL À DONS et débloque assez rapidement une première subvention pour l'organisation d'actions d'urgence et de post-urgence. Déjà investie sur le terrain dans le cadre d'un programme de développement durable, il ne lui est pas difficile de trouver des partenaires locaux. Au total la Fondation s'est engagée dans le cofinancement de 8 projets portant sur la reconstruction de l'habitat.

DANS LA LOCALITÉ DE LAMONTAGNE, près de Jacmel, « les réactions ont toutes été largement

positives ; les bénéficiaires se sont beaucoup investis pour participer à la reconstruction d'un vrai logement, décent et solide », selon Philippe Petit, chef de projet pour Planète Urgence. Vénita, l'une de ces bénéficiaires, explique qu'elle est « très heureuse de vivre maintenant dans une vraie maison solide. Mes enfants sont à l'abri et je vais pouvoir reprendre mon petit commerce, juste devant ma porte ».

Tous les projets cofinancés associent d'une manière ou d'une autre les bénéficiaires et toutes les constructions intègrent des normes parasismiques. Souvent les projets ont été originaux (utilisation des gravats pour la reconstruction, formation de maçons locaux à des techniques nouvelles...) et variés : réparation, réhabilitation de logements endommagés, construction de maisons neuves, transformation d'abris provisoires en maisons durables, relance de l'activité économique, formation aux métiers de la construction avec des normes parasismiques. ■





LES ENGAGEMENTS FINANCIERS DE LA FONDATION ABBÉ PIERRE

2001

Inondations de la Somme France
Explosion AZF Toulouse FRANCE

2002

Inondations du Gard France

2003

Tremblement de terre à Boumerdès ALGERIE

2004

Tsunami à Banda Aceh INDONESIE
Tremblement de terre à Al Hoceima MAROC
Cyclone Jeanne en HAÏTI

2005

Inondations en ROUMANIE

2006

Séisme à Java INDONESIE

2007

Tremblement de terre à Pisco PEROU
Cyclone Sidr au BANGLADESH
Séisme à Sumatra INDONESIE

2008

Formation à la construction parasismique
en République Démocratique du Congo

2010

Séisme en HAÏTI

2012

Cyclone Giovanni MADAGASCAR

Conclusion

Le seul intérêt à reconstruire des maisons c'est qu'elles seront habitées par des hommes, des femmes et des enfants que le destin a tragiquement frappés

La mondialisation et les technologies modernes nous tiennent informés de tout ce qui se passe en permanence sur notre planète, ce qui nous permet d'être réactifs pour déclencher la solidarité nécessaire aux moments des catastrophes environnementales. L'abbé Pierre disait : « c'est quand chacun attend que l'autre fasse le premier pas qu'il ne se passe jamais rien ».

La Fondation Abbé Pierre entend être un des acteurs incontournables de la post-urgence, grâce à :

- sa réactivité,
- son expérience acquise depuis de nombreuses années,
- ses partenaires expérimentés, aguerris aux situations les plus difficiles,
- sa crédibilité,
- sa force qui lui permet de déclencher des fonds immédiatement,
- l'assurance pour ses donateurs et ses partenaires que les fonds dédiés seront bien utilisés.

En soutenant la Fondation Abbé Pierre, vous lui permettez d'agir vite, au plus près des sinistrés, et plus particulièrement auprès des plus fragiles d'entre eux, notamment pendant la phase de reconstruction définitive. Après que l'urgence

soit organisée, tout reste à faire. Redonner un habitat digne aux plus précaires demande du temps ; celui de la post-urgence s'inscrit dans la durée, ce que ne comprennent pas toujours les médias et les donateurs. Il faut donner du temps au temps ; si en quelques minutes les maisons s'effondrent comme des châteaux de carte, la reconstruction demande des années.

Puisse cette plaquette d'informations vous convaincre de rejoindre le combat de la Fondation Abbé Pierre pour le logement des défavorisés, au-delà des frontières, dans un esprit laïque et constructif. Si 90% de ses actions se déroulent en France, les 10% restants sont souvent plus significatifs car avec peu de moyens il est possible de faire beaucoup pour encore plus de personnes.



Délégation générale
3/5 rue de Romainville
75019 Paris

téléphone 01 55 56 37 00
télécopie 01 55 56 37 01

www.fondation-abbé-pierre.fr

